

## **Обобщение и анализ правоприменительной практики Комитета ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора за 2017 год.**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Комитета ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай подготовлен во исполнение п. 3 ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утвержденных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7. Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2017 год по результатам регионального государственного ветеринарного надзора на территории Республики Алтай. Региональный государственный ветеринарный надзор на территории Республики Алтай направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований в области ветеринарии, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности. Непосредственное осуществление функции регионального государственного ветеринарного надзора на территории Республики Алтай возложено на Комитет ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай (далее – Комитет

ветеринарии). Комитет ветеринарии при организации и проведении регионального государственного ветеринарного надзора на территории Республики Алтай в своей деятельности руководствуется, в первую очередь, законодательством Российской Федерации и Республики Алтай, в части законодательства о порядке осуществления государственного контроля и надзора, а также ветеринарного законодательства и законодательства об административных правонарушениях. Основу законодательства о порядке осуществления государственного контроля и надзора составляют Федеральный закон от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ) и принимаемые в соответствии с ним подзаконные акты. Основу ветеринарного законодательства составляют Закон Российской Федерации от 14.05.1993г. № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон «О ветеринарии») и принимаемые в соответствии с ним иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Правовыми основаниями при организации и проведении проверок Комитетом ветеринарии являются: Закон № 294-ФЗ; Закон «О ветеринарии»; Положение о Комитете ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай, утвержденное Постановлением Правительства республики Алтай 15.06.2006г. № 118, Порядок осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Республики Алтай, утвержденный Постановлением Правительства Республики Алтай 15.10.2013г. № 281; Приказ Комитета ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай от 06.04.2018г. № 117-П «Об утверждении Административного регламента исполнения Комитетом ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай государственной функции «Осуществление регионального государственного ветеринарного надзора» и признании утратившими силу некоторых приказов Комитета ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай.

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, в соответствии с требованием п. 1 ч. 2 ст. 8.2 Закона № 294, размещен в сети «Интернет» на

сайте Комитета ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай в разделе «Деятельность». Комитет ветеринарии, при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора взаимодействует с органами прокуратуры в части согласования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и внеплановых выездных и документарных проверок, при осуществлении совместных проверок в качестве специалистов; с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Алтайскому краю и Республики Алтай по вопросам предупреждения и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных, обеспечения безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении, охраны территории Республики Алтай от заноса заразных болезней животных из-за ее пределов; с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай, его территориальными отделами по вопросам предотвращения возникновения и распространения болезней, общих для человека и животных; с Федеральной налоговой службой субъекта Российской Федерации в рамках межведомственного взаимодействия; с Федеральной службой судебных приставов Российской Федерации в части взыскания неуплаченных административных штрафов; с другими федеральными органами исполнительной власти, в том числе с их территориальными органами, исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями и гражданами.

К должностным лицам Комитета ветеринарии, уполномоченным на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора относятся: председатель Комитета ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай – Главный государственный ветеринарный инспектор Республики Алтай; заместитель председателя Комитета ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай – заместитель Главного государственного ветеринарного инспектора Республики Алтай; начальник отдела государственного ветеринарного надзора; государственные инспектора. Региональный государственный ветеринарный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок. Кроме этого, в случае поступления в Комитет ветеринарии обращений, заявлений, информации, не содержащих достоверную информацию о лице, допустившем нарушение обязательных требований законодательства в области ветеринарии, в области технического регулирования, достаточных

данных о нарушении обязательных требований законодательства в области ветеринарии, в области технического регулирования, достаточных данных о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Также, в рамках регионального государственного ветеринарного надзора проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований и мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. В соответствии Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Комитет ветеринарии наделен полномочиями по принятию мер административного реагирования и осуществления административного производства по делам об административных правонарушениях в области ветеринарии. Так, в случае непосредственного обнаружения должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, а также обращений поступивших из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, сообщений и заявлений физических и юридических лиц, а также сообщений в средствах массовой информации содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения в области ветеринарии, возбуждаются дела об административном правонарушении. Также сотрудниками Комитета ветеринарии, имеющими полномочия по рассмотрению административных дел, в соответствии с ч. 2 ст. 23.14 КоАП РФ, рассматриваются дела об административных правонарушениях.

В части касающейся вопросов ветеринарии специалисты Комитета ветеринарии участвуют в разработке проектов законов и иных правовых актов Республики Алтай, готовят предложения по проектам правовых актов, разработанных другими органами исполнительной власти Российской Федерации, также принимают участие в межведомственных комиссиях и совещаниях, проводимых в органах исполнительной власти. Организация и проведение плановых и внеплановых проверок, в том числе составление ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры, выбор основания для

проведения внеплановых проверок, разработка и издание приказов о проведении проверок, выбор документарной или выездной проверки, оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам – осуществляются в соответствии с Законом № 294-ФЗ, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Административным регламентом исполнения Комитетом ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай государственной функции «Осуществление регионального государственного ветеринарного надзора» и признании утратившими силу некоторых приказов Комитета ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай, утвержденного приказом Комитета ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай от 06.04.2018г. № 117-П (далее – Административный регламент).

В 2017 году Комитетом ветеринарии в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включено 7 юридических лиц. Также, в соответствии с положениями ч. 5 ст. 3 Закона № 294-ФЗ, основным принципом защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля является недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, на основании ч. 2 ст. 9 Закона № 294-ФЗ, плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, если иное не предусмотрено частями 9 и 9.3 настоящей статьи. На основании изложенного, Комитетом ветеринарии не проведены 2 плановые проверки по причине проведения данных проверок Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Алтайскому краю и Республики Алтай. В 2017 году в целом проведено 5 плановых проверок юридических лиц, внеплановые проверки, согласованные с органами прокуратуры не проводились. В 2017 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным не установлено. Также, Комитетом ветеринарии в 2017 году проведено 15 проверок по обращениям граждан, по итогам которых в отношении виновных лиц составлено 5 протокола об административных правонарушениях, на 4 лица наложены административные наказания. При проведении рейдовых мероприятий с

целью пресечения несанкционированного перевоза и реализации животных, продукции подведомственной ветеринарному надзору в отношении 16 лиц составлены протоколы и вынесены 16 постановлений об административных правонарушениях. Рассмотрено дело об административном правонарушении, направленное с прокуратуры г. Горно-Алтайска, в отношении виновного вынесено административное наказание виде штрафа.

Наложено штрафов на общую сумму 33,5 тысяч рублей, в том числе по статьям КоАП:

ч. 1 ст. 10.8 «Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, хранения или реализации продуктов животноводства» - 13,5 тыс. рублей

ч. 2 ст. 10.8 «Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования» – 8,0 тыс. рублей

ч. 1 ст. 10.6 «Нарушение правил карантина или других ветеринарно-санитарных правил» – 12 тыс. рублей.

Комитетом ветеринарии в 2017 году проводилась работа по профилактике правонарушений, в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ. В целях реализации мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, предусмотренных Законом № 294-ФЗ, разработана и утверждена приказом Комитета ветеринарии от 08.11.2017 № 181-П Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год. В сентябре 2017 года Комитетом ветеринарии подготовлен и размещен на официальном сайте в сети «Интернет» Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора (далее – Перечень), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов. Данный перечень актуализируется по мере вступления в законную силу вновь принятых нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора. В 2017 году дважды проведены публичные обсуждения правоприменительной практики Комитетом ветеринарии при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на территории Республики Алтай.

Особый акцент в реформе госконтроля делается на проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований законодательства, на побуждение их к добросовестности, что в последующем должно

способствовать снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, улучшению ситуации в целом. Следует отметить, что Комитетом ветеринарии систематически осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, населения о недопустимости нарушений требований ветеринарного законодательства, о мерах ответственности за допущенные нарушения.

В 2017 году Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, являющимся федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии, проводилась активная деятельность по приведению ветеринарного законодательства в соответствие с действующей законодательной базой Российской Федерации, но, тем не менее, она сохраняет недостатки, а именно:

- действующие в сфере ветеринарии инструкции и правила содержат устаревшую терминологию, устанавливают субъекты правоотношений, вышедшие из гражданского оборота («колхозные рынки», «колхозы», «совхозы»);

- ветеринарное законодательство содержит коллизии и пробелы, поскольку на данный момент действуют как нормативные акты Таможенного союза, содержащие ветеринарные требования и принятые в последнее время, так и инструкции и правила, которые приняты еще в период существования СССР, что приводит к одновременному действию нескольких режимов правового регулирования на территории Российской Федерации. Так, например, положение о подразделении государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, утвержденное Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 14.10.1994 № 13-7-2/173 противоречит требованиям Закона № 294-ФЗ, а также иным нормативным правовым актам. На животноводческих предприятиях не может быть создано постоянно действующее подразделение государственного ветеринарного надзора. Кроме того, органы, осуществляющие надзор (контроль), не могут содержаться за счет средств, получаемых за платные ветеринарные услуги (на основе договора об оказании ветеринарных услуг). Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные 04.12.1995г. № 13-7-2/469, регламентирующие проведение в обязательном порядке проверок объектов по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов два раза в год (весна-осень), вступают в противоречие с Законом № 294-ФЗ, регламентирующего проведение проверок юридических лиц и предпринимателей не чаще 1 раза в 3 года. Кроме того, действующим законодательством не урегулирован порядок

уничтожения биологических отходов путем сжигания в крематорах, не разработаны меры в отношении объектов собственности, которых не известны или не определены, что не позволяет в полной мере осуществлять контроль над утилизацией биологических отходов. В 2017 году Министерством сельского хозяйства Российской Федерации было принято несколько новых нормативных правовых актов, но даже они не всегда соответствуют требованиям действующего законодательства и эпизоотической обстановке в Российской Федерации. Например, в сложившейся эпизоотической обстановке по африканской чуме свиней, которая регистрируется практически во всех субъектах европейской части России, при широком распространении заболевания животных нодулярным дерматитом, ящуром, гриппа птиц, регистрации бешенства, почти в 90% субъектов страны важным фактором предупреждения распространения этих болезней является контроль над передвижением животных, но в конце 2016 года вышел приказ Минсельхоза России от 27.12.2016г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» (далее – Приказ № 589), допускающим перемещение владельцами животных и товаров животного происхождения без ветеринарного осмотра и ветеринарных сопроводительных документов, что противоречит п. 3 ст. 5 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011г. № 880. Также в 2017 году Министерством сельского хозяйства Российской Федерации утвержден ряд ветеринарных правил по профилактике и борьбе с заразными, в том числе особо опасными болезнями животных, например Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сапа, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.06.2017г. № 311, вместе с тем данные правила не отменили Инструкцию по предупреждению и ликвидации сапа № 13-3-2/845, утвержденную Минсельхозпродом Российской Федерации 03.02.1997 г., что приводит к двойному трактованию правил профилактики и борьбы по этому опасному заболеванию. Также в 2017 году остался актуальным вопрос отсутствия ветеринарных правил содержания животных. Согласно ст. 2.4 Закона Российской Федерации от 14.05.1993г. № 4979-1 «О ветеринарии»



(далее – Закон о ветеринарии), ветеринарные правила содержания животных устанавливают требования к условиям содержания животных (за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации), а также требования к осуществлению мероприятий по карантинированию животных, обязательным профилактическим мероприятиям и диагностическим исследованиям животных. Ветеринарные правила содержания животных утверждаются применительно к отдельным видам животных и целям их содержания. На сегодняшний день, в Российской Федерации являются действующими и проверяемыми при организации проверок в соответствии с Законом № 294-ФЗ, правила содержания крупного рогатого скота, свиней, домашней птицы и пчел. Таким образом, ветеринарным законодательством не урегулированы вопросы содержания мелкого рогатого скота, лошадей, кроликов, зверей, имеющих хозяйственное назначение (норки, песцы, еноты), мелких домашних и экзотических животных, рыб. Федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии не разработаны и не утверждены ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных мероприятий, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней экзотических и мелких домашних животных.

Для повышения эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в сфере ветеринарии считаем, что Министерству сельского хозяйства Российской Федерации необходимо продолжить работу по приведению в соответствие с действующим законодательством нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере ветеринарии, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного ветеринарного надзора, завершить работу по совершенствованию законодательства в области ветеринарии и подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих подконтрольные виды деятельности, в части требований к ведению животноводства, хранению, переработке и реализации продукции животноводства, правил, инструкций по борьбе и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных и др. Необходимо внести поправки в Федеральный закон от 07.07.2003г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», предусматривающие меры по контролю заболеваемости животных, совершенствование системы учета поголовья, в том числе установить предельную нормативную численность, а также породы

животных, которые можно будет содержать в подсобном хозяйстве. Также одним из факторов, способных ухудшить эпизоотическую ситуацию, является норма закона, закрепленная в пункте 3 Приложения № 1 Приказа № 589, согласно которой допускается перемещение владельцами животных и товаров животного происхождения без ветеринарного осмотра и ветеринарных сопроводительных документов. Пункт 3 Приложения № 1 Приказа № 589 в совокупности с ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ, исключаящей административную ответственность за перевозку сельскохозяйственных животных и продукции животноводства для личного пользования без ветеринарных сопроводительных документов, приводит к злоупотреблению данным правом и к несанкционированным перевозкам животных и продукции животного происхождения. Данная проблема связана с тем, что на сегодняшний день отсутствует нормативный акт, определяющий понятие «для личного пользования». В связи с чем, в целях предупреждения распространения заболеваний, предлагаем исключить из части 2 статьи 10.8 КоАП РФ слова «за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования». Кроме того, для повышения эффективности государственного контроля в сфере ветеринарии необходимо обеспечить обязательное уведомление о начале осуществления деятельности, связанной с оборотом продукции животноводства, органов государственного ветеринарного надзора. Имеется острая необходимость осуществления разграничений полномочий Россельхознадзора и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления ветеринарного контроля. Согласно пункту 5.1.1 положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004г. № 327, Россельхознадзор осуществляет федеральный государственный ветеринарный надзор, включающий, в том числе ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Россельхознадзор, требований безопасности кормовых добавок и кормов, изготовленных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов, а также государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции. При этом фактически в настоящее время федеральному ветеринарному надзору со стороны данной службы подвергаются практически все

предприниматели и организации, вне зависимости от предмета их деятельности, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере ветеринарии (по вопросам, не связанным с осуществлением переданных полномочий) и подведомственные им учреждения. Считаю данную деятельность Россельхознадзора избыточной и неэффективной, вводящей дополнительные административные барьеры для бизнеса. Предлагаю ее ограничить ветеринарным контролем в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления.

В целях недопущения нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства рекомендуем, руководителям хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность, подконтрольную государственному ветеринарному надзору, отслеживать и прорабатывать изменения в законодательстве. По возникающим вопросам, следует обращаться в отдел ветеринарного надзора Комитета ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай. Адрес нахождения: г. Горно-Алтайск, ул. Заводская, 1, контактный телефон 8 (38822) 6-24-37. График работы: понедельник – четверг с 9.00 до 18.00, пятница – с 9:00 до 17:00, перерыв на обед с 13:00 до 13:48 часов.